

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
УРАЛЬСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА**

«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с
возможными мероприятиями по их устранению

О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», вступившие в силу с 01.07.2021.

С 01.07.2021 Росприроднадзором федеральный государственный экологический контроль (надзор), осуществляется в соответствии со ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

Предметом федерального государственного экологического контроля (надзора) являются:

- соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральным законом от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О

проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в отношении:

- следующих водных объектов и территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос:
 - поверхностных водных объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;
 - водных объектов или их частей, находящихся на землях обороны и безопасности, а также используемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;
 - особо охраняемых водных объектов либо водных объектов, расположенных полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;
 - водных объектов или их частей, объявленных рыбохозяйственными заповедными зонами;
 - водных объектов, являющихся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;
 - водных объектов, по которым проходит Государственная граница Российской Федерации;
 - водных объектов или их частей для нужд городов с численностью населения 100 тысяч человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 миллионов кубических метров в год;
 - внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации, российской части (российского сектора) Каспийского моря;
 - производственных объектов (здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования), расположенных:
 - в границах особо охраняемой природной территории федерального значения;
 - в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, за исключением случаев, если объекты расположены в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения;

- в границах водно-болотного угодья международного значения, особо ценного водно-болотного угодья;
- в границах зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия и (или) объектов всемирного природного наследия, включенных в Список всемирного наследия;
 - производственных объектов, используемых в целях обеспечения космической деятельности, обороны страны и безопасности государства;
 - производственных объектов, являющихся:
 - пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктами хранения, хранилищами радиоактивных отходов, пунктами захоронения радиоактивных отходов;
 - морскими портами, в том числе в границах которых осуществляется деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля;
 - объектами трубопроводного транспорта, предназначенными для транспортировки газа, нефти, газового конденсата и продуктов переработки нефти и газа (магистральные и межпромысловые трубопроводы);
 - объектами инфраструктуры железнодорожного транспорта;
 - объектами, на которых осуществляется деятельность по хранению и (или) уничтожению химического оружия;
 - производственных объектов, на которых эксплуатируются:
 - ядерные установки, в том числе атомные станции, установки по добыче и переработке урановых руд, за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности, космических и летательных аппаратов;
 - радиационные источники, за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, при условии наличия на объектах источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду;
 - производственных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 настоящего Федерального закона, относящихся:
 - к объектам I категории;
 - к объектам II категории, на которые выдано комплексное экологическое разрешение;
 - производственных объектов, соответствующих критериям, определенным Правительством Российской Федерации с учетом:
 - вида хозяйственной и (или) иной деятельности (отрасли, части отрасли, производства);
 - классификации промышленных объектов и производств;
 - соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований,

подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

При осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому контролю (надзору), в отношении всех таких объектов и таких юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется федеральный государственный экологический контроль (надзор).

При осуществлении государственного экологического контроля проводятся:

- а) профилактические мероприятия
- б) плановые контрольные (надзорные) мероприятия;
- в) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия;
- г) контрольные (надзорные) мероприятия на основании программы проверок.

С 01.01.2021 вступили в силу новые Критерии отнесения объектов, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 2398.

С 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС, представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа.

По состоянию на 30.09.2021 Управлением завершено 789 контрольно-надзорных мероприятий, из них 92 плановые, 736 внеплановых проверок, в том числе 387 по предлицензионному контролю, проведено 173 рейдовых мероприятий, принято участие в 77 проверках, проводимых правоохранительными органами.

При осуществлении государственного надзора выявлено 990 нарушений, выдано 964 предписания об устранении нарушений. Рассмотрено 1641 дело об административных правонарушениях (в 2020 г. – 760 (за 9 мес.)). Предъявлено административных штрафов на общую сумму 44,615 млн. руб. (в 2020 - 30,568 млн. руб.), взыскано 39,877 млн. руб. (в 2020 г. - 18,169 млн. руб.).

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора на территории Уральского региона за 9 месяцев 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.5 - Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и	268

	природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию	
2	ст.8.41–Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	175
3	ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	66

Федеральный государственный земельный контроль (надзор)

Осуществляется Росприроднадзором в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081.

Предметом государственного земельного надзора являются:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее - контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

- соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Объектом государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (ее территориальные органы) осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

- а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для

внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Вышеуказанные полномочия осуществляются в отношении земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями.

Органы государственного надзора (их территориальные органы) осуществляют государственный земельный надзор на основе управления рисками причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного земельного надзора земельные участки подлежат отнесению к категориям риска в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Органы государственного надзора (их территориальные органы) осуществляют государственный земельный надзор посредством проведения:

а) профилактических мероприятий (информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережений; консультирование; профилактический визит);

б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с контролируемым лицом (инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка; выездное обследование; наблюдение за соблюдением обязательных требований).

Частыми нарушениями в области земельного надзора являются правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в

основном, в порче земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

Также выявляются случаи самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы при проведении работ на земельных участках – ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ.

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч.1 ст.8.6 – Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	9
2	ч.2 ст. 8.6 – Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	17

При доказанности факта нарушения требований к охране земель Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, согласно Методике исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 238.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

1) разрабатывать и внедрять систему переработки и хранения отходов производства и потребления, включающую в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;

2) с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;

3) для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а также (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разрабатывать и внедрять систему водоотведения.

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

Осуществляется Росприроднадзором в соответствии со ст. 36 Водного кодекса Российской Федерации, ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1521 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов», приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.11.2020 № 906 утверждён Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов (далее – Перечень).

Согласно Перечню, объектами федерального государственного надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также с использованием территорий водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести:

- нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст. 8.13 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей),

- самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.6 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток);

- Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного

законодательства в соответствии с приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Уральского региона за 9 месяца 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч. 4 ст. 8.13 -Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.45 КоАП РФ	35
2	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	26
3	ч. 1 ст. 8.14 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты	62

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Росприроднадзором в соответствии со ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в рамках федерального государственного экологического надзора. Предметом государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха является соблюдение обязательных требований Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Деятельность по осуществлению надзора в области охраны атмосферного воздуха, в составе федерального государственного экологического надзора регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий государственных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или)

восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Согласно ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны:

- обеспечивать проведение инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух;

- согласовывать места строительства объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух, с территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды и территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти;

- внедрять наилучшие доступные технологии, малоотходные и безотходные технологии в целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха;

- планировать и осуществлять мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов;

- осуществлять мероприятия по предупреждению и устранению аварийных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также по ликвидации последствий его загрязнения;

- осуществлять учет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- соблюдать правила эксплуатации установок очистки газа и предназначенного для контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух оборудования;

обеспечивать соблюдение режима санитарно-защитных зон объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух;

- обеспечивать своевременный вывоз загрязняющих атмосферный воздух отходов с соответствующей территории объекта хозяйственной и иной деятельности на специализированные места складирования или захоронения таких отходов, а также на другие объекты хозяйственной и иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья;

- выполнять предписания должностных лиц федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды и его территориальных органов, других федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

- немедленно передавать информацию об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей среде, в государственные органы надзора и контроля;

- представлять в орган государственной власти субъекта Российской Федерации по его запросу сведения, полученные в результате проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, и корректировки этой инвентаризации, на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха;

- обеспечивать доступ органу государственной власти субъекта Российской Федерации на территорию объекта, который оказывает негативное воздействие на окружающую среду и на котором расположены источники выбросов, для уточнения органом государственной власти субъекта Российской Федерации сведений, полученных в результате проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и предоставленных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне;

- предоставлять в установленном порядке органам, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, своевременную, полную и достоверную информацию по вопросам охраны атмосферного воздуха;

- соблюдать иные требования охраны атмосферного воздуха, установленные федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и его территориальными органами, другими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами;

- юридические лица при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок и граждане при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок должны обеспечивать для таких средств и установок не превышение установленных технических нормативов выбросов.

Основными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются: непроведение инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и отсутствие предельно допустимых выбросов в атмосферный воздух; отсутствие разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу (разрешения или комплексного экологического разрешения для объектов I категории, декларации НВОС для объектов II категории, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов III категории НВОС); нарушение правил эксплуатации установок очистки газа; непроведение производственного контроля за соблюдением

установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушения природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена административная ответственность по статье 8.21 - нарушение правил охраны атмосферного воздуха:

часть 1 статьи 8.21 – отсутствие специального разрешения на выброс – влечет наложение штрафа на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

часть 2 статьи 8.21 – нарушение условий специального разрешения на выброс – влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей;

часть 3 статьи 8.21 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух – влечет наложение штрафа на юридических лиц до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

Статья 8.1. - несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов влечет - предупреждение или наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на территории Уральского региона за 9 месяца 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч. 1 ст. 8.21– отсутствие специального разрешения на выброс	30
2	ч. 2 ст. 8.21– нарушение условий специального разрешения на выброс	15
3	ч. 3 ст. 8.21– нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух	34
4	ст. 8.1 - несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	282

Государственный надзор в области обращения с отходами

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется Росприроднадзором в соответствии со ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора). Предметом государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха является соблюдение обязательных требований Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Деятельность по осуществлению надзора в области обращения с отходами, в составе федерального государственного экологического надзора регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096 и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Согласно статье 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления":

1. Запрещается ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, которые связаны с обращением с отходами и не оснащены техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны:

соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами;

разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства;

вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов;

соблюдать требования при обращении с группами однородных отходов;

внедрять малоотходные технологии на основе новейших научно-технических достижений, а также внедрять наилучшие доступные технологии;

проводить инвентаризацию объектов размещения отходов в соответствии с правилами инвентаризации объектов размещения отходов, определяемыми федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов;

предоставлять в установленном порядке необходимую информацию в области обращения с отходами;

соблюдать требования по предупреждению аварий, связанных с обращением с отходами, и принимать неотложные меры по их ликвидации;

разрабатывать планы мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с обращением с отходами, планы ликвидации последствий этих чрезвычайных ситуаций;

в случае возникновения или угрозы аварий, связанных с обращением с отходами, которые наносят или могут нанести ущерб окружающей среде, здоровью или имуществу физических лиц либо имуществу юридических лиц, немедленно информировать об этом соответствующие федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Основными нарушениями в области обращения с отходами производства и потребления являются: отсутствие проекта нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов; отсутствие разрешительных документов в области обращения с отходами (комплексного экологического разрешения для объектов I категории, декларации НВОС для объектов II категории, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов III категории НВОС); непредставление или недостоверность сведений, представленных в отчетных и учетных документах; отсутствие паспортов отходов; отступления от требований при проведении мониторинга и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов.

Ответственность за нарушения в области обращения с отходами предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ, в которой с 17.06.2019 выделено 12 частей; предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до семисот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. При выявлении нарушений в области обращения с отходами также применяется ст. 8.5 КоАП РФ - сокрытие или искажение экологической информации влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами на территории Уральского региона за 9 месяца 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст.8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления	171

Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности

В соответствии с подпунктом 30 п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

К отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок. Порядок организации и осуществления лицензионного контроля за конкретным видом деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» (вступило в действие с 01.01.2021). Настоящим Положением установлены лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами.

Так основными нарушениями лицензионных требований являются:

- несоответствие помещений, зданий, сооружений и иных объектов, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих лицензиату при осуществлении лицензируемых видов деятельности;

-отсутствие у работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии и с нарушением лицензионных требований определена следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях:

- ст. 14.1 КоАП РФ - осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии);

- ст. 19.20 КоАП РФ - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на территории Уральского региона за 9 месяцев 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	14.1 - Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)	2
2	ст. 19.20 - Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального <u>разрешения</u> (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	2

Федеральный государственный геологический контроль (надзор)

Осуществляется Росприроднадзором в соответствии со статьей 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положением о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

Геологический надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами обязательных требований, за исключением требований, являющихся предметом государственного горного надзора в соответствии со статьей 38 Закона «О недрах», том числе по следующим вопросам:

- наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона Российской Федерации «О недрах»;

- соблюдение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона «О недрах», недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной обработки полезных ископаемых;

- ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона «О недрах», обеспечение ее сохранности;
- соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;
- достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;
- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;
- своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;
- выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;
- сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;
- сохранность образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;
- предотвращение самовольного пользования недрами;
- предотвращение самовольной застройки земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов и находящихся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещения за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений;
- достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;
- приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;
- исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;
- ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

Объектами геологического надзора являются деятельность организаций и граждан в области использования и охраны недр, участки недр,

предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр, за исключением объектов, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

Федеральный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения.

Предметом федерального государственного геологического контроля (надзора) являются: - соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

В рамках осуществления геологического надзора осуществляются:

а) профилактические мероприятия (информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит);

б) контрольные мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка) и без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование).

При доказанности факта нарушения требований законодательства Российской Федерации о недрах (в основном за самовольное (безлицензионное) пользование недрами) Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причинённого недрам в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 № 564.

**Нарушения, выявленные Управлением при осуществлении
федерального государственного надзора за геологическим изучением,
рациональным использованием и охраной недр на территории
Уральского региона за 9 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч.1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	14
2	ч.2 ст. 7.3 - Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами	32